

Startnotitie Actualisatie Zonneparkenbeleid

Inleiding

In 2016 heeft de gemeenteraad het Beleidskader Zonneparken(hierna: beleidskader) vastgesteld. In dit beleidskader is geregeld op welke wijze zonneparken in de gemeente Heerenveen gerealiseerd kunnen worden. Op basis van dit beleidskader zijn er de afgelopen jaren meerdere zonneparken tot stand gekomen. Maar inmiddels is gebleken dat het beleidskader niet altijd meer goed toepasbaar is. In 2022 bieden we daarom een geactualiseerde versie van het beleidskader ter vaststelling aan. Met deze startnotitie leggen we vast op welke onderdelen het beleidskader herzien wordt. Ook leggen we het besluitvormings- en participatieproces vast.

Waarom is actualisatie nodig?

Het beleidskader biedt goede handvatten in de gesprekken met initiatiefnemers en de omgeving waaronder de zoekgebieden, landschappelijke inpassing en de algemene verklaring van geen bedenkingen (VVGB) van de raad. De afgelopen tijd is gebleken dat het beleidskader in sommige gevallen niet meer voldoet om nieuwe initiatieven aan te toetsen. Zo is de Verordening Romte van de Provincie Fryslân gewijzigd. Hierdoor is implementatie van de zonneladder en een aanpak voor Sinnetafels nodig. Daarnaast is er in het beleidskader een sterkere focus op lokaal eigendom en financiële participatie nodig. Ook blijkt dat de ambities van de gemeente op langere termijn zorgen voor een grotere opgave op gebied van duurzame energieopwekking dan binnen het huidige beleidskader voorzien is.

Wat vinden we belangrijk en waar leggen we de nadruk op?

Bij de herijking van het beleidskader voorzien we op de volgende onderdelen een aanpassing/aanscherping van het beleid:

- De ambitie voor zonneparken brengen we in lijn met de opgenomen ambitie in de RES1.0. Dit dient tevens als input voor het doorlopen van de zonneladder.
- We leggen het organiseren van Sinnetafels vast. We sturen op onafhankelijke procesbegeleiding.
- We leggen vast hoe lokaal eigendom/financiële participatie vorm krijgt. We brengen de omgeving / energiecoöperaties in positie.
- We vragen bij het ontwerp van zonneparken bestaande kwaliteiten te versterken (landschap en biodiversiteit) of in te spelen op actuele knelpunten (klimaatadaptatie).

Hoe is de participatie en communicatie ingericht?

Door de sterke focus op participatie bij de Sinnetafels voorzien we een beperkte participatie bij het herijken van het beleidskader. Het ontwerp-beleidskader wordt vier weken ter inzage gelegd, zodat inwoners, ondernemers en andere belanghebbenden er op kunnen reageren. Hun inbreng wordt daarna verwerkt in het definitieve beleidskader.

Sinnetafels

In de gewijzigde Verordening Romte wordt het toepassen van een Sinnetafel voor zonneparken op landbouwgrond buiten bestaand stedelijk gebied verplicht gesteld. Van een initiatiefnemer wordt gevraagd om eerst een Sinnetafel te organiseren nog voor de grond wordt gekocht. Tijdens de Sinnetafel wordt de zonneladder doorlopen en wordt geïnventariseerd of een zonnepark (op landbouwgrond) nog nodig is om in de energiebehoefte te voorzien. Ook wordt de ruimtelijke en landschappelijke inpassing besproken.

Dit betekent dat er bij de initiatiefnemer in een eerder stadium met de omgeving gecommuniceerd wordt. We willen heldere afspraken maken hoe een Sinnetafel georganiseerd moet worden, welke stakeholders hier minimaal bij moeten worden uitgenodigd, hoe de uitkomsten geïdentificeerd moeten worden in de vervolg van het proces en hoe we lokaal eigendom borgen.

Omdat er nog geen ervaring in de Provincie is met de nieuwe aanpak van de Sinnetafels willen we ons nu niet vastleggen in een vastomlijnde procesbeschrijving. We leggen de minimale eisen vast, maar houden ook de ruimte om in te spelen op nieuwe inzichten.

Wanneer gaan we dit doen?

De basis van het beleidskader zonneparken uit 2016 voldoet nog. Daarom is het niet nodig om een compleet nieuw beleidskader op te stellen. In de onderstaande tabel geven we een opzet van de voorgestelde planning om het beleidskader te actualiseren. Deze planning is afgestemd met de griffie.

Wat	Wanneer
Vaststellen startnotitie door B&W	9 november 2021
Vaststellen startnotitie door raad	16 december 2021
Aanpassen beleidskader 2016 naar concept 2022	Januari – Maart 2022
PFO	Maandag 11 april 2022
Vaststellen ontwerp-beleidskader door college	Dinsdag 19 april 2022
Ter inzagelegging ontwerp-beleidskader (4 weken)	Vrijdag 6 mei – Donderdag 2 juni 2022
Verwerken zienswijzen	Vrijdag 3 juni – donderdag 23 juni 2022
PFO	Maandag 27 juni 2022
Vaststellen definitief beleidskader door college	Dinsdag 5 juli 2022
Vaststellen definitief beleidskader door raad	22 september 2022

Wie zijn bij de actualisatie betrokken?

Bij het herijken van het beleidskader zijn verschillende medewerkers van de gemeente betrokken. Vanuit verschillende expertises werken zij mee aan het beleidskader. Bij het project zijn medewerkers betrokken van de afdelingen RO, vergunningen en IBOR. Zij adviseren onder andere op het gebied van stedenbouw, ruimtelijk beleid, biodiversiteit, klimaatadaptatie en landschap.

Hoe wordt de raad betrokken bij de totstandkoming van het beleidskader?

Met het vaststellen van deze startnotitie geeft de raad richting aan de actualisatie van het nieuwe beleid. Het vaststellen van het nieuwe beleidskader vindt na de gemeenteraadsverkiezingen plaats.

In de huidige planning is geen informatiemoment ingepland voor de commissievergadering voor de vaststelling van het definitieve beleidskader. Mocht daar wel behoefte aan zijn, bijvoorbeeld bij de terinzagelegging van het ontwerp-beleidskader dan kan dit aangegeven worden door de raad, zodat er gezocht kan worden naar een passende manier van informeren.

Hoe zijn de financiën voor de actualisatie geregeld?

Binnen het project 'Realisatie grootschalige duurzame opwek energie' resteert nog een budget van € 33.000. Dit budget wordt overgeheveld naar 2022. Deze middelen worden ingezet voor een studie naar de energiebehoefte per wijk en dorp en de potentie voor zon op dak. Daarnaast is budget gereserveerd voor de vormgeving van het beleidskader.