

## Voorstel aan de gemeenteraad

### Opsteller

Bijl, Laura van der

### Kenmerk

Z.21.355715 / D.21.1502585

### Vertrouwelijkheid

Openbaar

### Onderwerp

Startnota Omgevingsplan

### Onderwerp

Startnota Omgevingsplan Heerenveen

### Voorgesteld besluit

1. De Startnota Omgevingsplan Heerenveen vast te stellen als vertrekpunt voor het omgevingsplan.
2. Als kaderstellend voor het Handboek Omgevingsplan vast te stellen de uitgangspunten:
  - a. Wij zoeken voor de inhoud van het omgevingsplan aansluiting bij de omgevingsvisie en ander bestaand beleid voor de fysieke leefomgeving;
  - b. De bestuurlijke afweegruimte uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) vullen we gebiedsgericht in;
  - c. De hoofdregel is dat we gebruik maken van algemene regels, tenzij dat dit niet mogelijk is omdat bijvoorbeeld alleen op het niveau van een concrete aanvraag een beoordeling kan worden gemaakt;
  - d. Wij hanteren de planning die in de startnota is opgenomen;
  - e. Regels voor de fysieke leefomgeving worden in één keer overgezet uit de verordeningen naar het omgevingsplan (thematisch). Uitgangspunt daarbij is dat alle regels over de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan worden opgenomen;
  - f. Wij maken een lokale keuze over de milieuregels in de Bruidsschat en zetten deze regels in één keer over
3. De voortgang en kosten van het transitietraject omgevingsplan te monitoren en jaarlijks te evalueren.

### Inleiding

In onze brief van 7 september 2021 hebben wij u geïnformeerd over de Routekaart 2022 Omgevingswet Heerenveen. In deze routekaart hebben wij aangegeven welke zaken in 2021 en 2022 aan de orde komen. Hierin worden onder meer een startnota (plan van aanpak) en een handboek voor het omgevingsplan aangekondigd. Zoals al in de Routekaart is aangegeven, zijn deze beide documenten bedoeld om sturing te geven aan de transitie van de huidige regels (onder de Wro) naar het nieuwe omgevingsplan (Omgevingswet). Daarbij komen zowel het proces als de inhoud aan de orde.

In de informatieve raad van september kwam naar voren dat de stap naar een handboek op dit moment nog te groot is. Wij stellen voor om een tussenstap in te bouwen waarin de raad eerst de kaders op hoofdlijnen vaststelt. Bij de voorbereiding op de Omgevingsvisie Heerenveen zijn in de raad goede ervaringen opgedaan met het gebruiken van een discussienota om koers en tempo te bepalen. Voorstel is dat u ook voor het omgevingsplan de benodigde kaders vaststelt aan de hand van een gerichte afwegingsnota (**bijlage 2**). Op basis van de door u gestelde kaders werken wij een pilot omgevingsplan uit. De

pilot helpt ons tot een praktische en gemeente eigen uitwerking voor het handboek te komen, die ook gelijk in de praktijk is getoetst. De pilot zelf is een oefening en zal niet worden vastgesteld.

Het Handboek omgevingsplan verwachten wij voorjaar 2022 gereed te hebben. Dit sluit aan op het verwachte moment van het in werking treden van de Omgevingswet op 1 juli 2022.

De afwegingsnota maakt duidelijk welke kaders (bv wettelijk) vast liggen en waar u als raad sturing kunt uitoefenen. In de afwegingsnota staan waar mogelijk meerdere opties voor u uitgewerkt voorzien van bijbehorende argumentatie. Zo kan in de opiniërende raad gerichte discussie over de keuzen gevoerd worden. Voorafgaand aan de opiniërende raad is er gelegenheid om uw inhoudelijke vragen te stellen en aanvullende informatie op te vragen.

### Beoogd effect

De Startnota Omgevingsplan en bijbehorende uitgangspunten geven richting aan de uitwerking van de pilot en het handboek omgevingsplan.

### Argumenten

#### 1. De Startnota Omgevingsplan Heerenveen vast te stellen als vertrekpunt voor het omgevingsplan.

Het omgevingsplan is één van de zes instrumenten uit de in voorbereiding zijnde Omgevingswet. Het doel van een Omgevingsplan is, om voor inwoners, ondernemers, instanties, overzichtelijk in één plan alle relevante informatie aan te bieden over de fysieke leefomgeving.

Het maken van een gemeente dekkend omgevingsplan is een grote opgave. In de Startnota Omgevingsplan Heerenveen (**bijlage 1**) is aangegeven hoe uitvoering gegeven kan worden aan deze opgave. Wij vragen uw raad de Startnota Omgevingsplan vast te stellen en daarmee als vertrekpunt te nemen voor het te maken omgevingsplan.

#### 2. Als kaderstellend voor het Handboek Omgevingsplan vast te stellen een zestal uitgangspunten.

Naast de Startnota Omgevingsplan Heerenveen is ook een afwegingsnota opgesteld: Omgevingsplan Heerenveen, uitgangspunten en sturingsmogelijkheden Omgevingsplan (**bijlage 2**). In de Startnota wordt gerefereerd aan een aantal uitgangspunten die voor de overgangsfase gelden. In de afwegingsnota worden deze uitgangspunten benoemd en toegelicht. Deze uitgangspunten gaan over aspecten waar de gemeenteraad keuzen kan maken. De keuzen die gemeenteraad hierin maakt, zijn bepalend voor de inhoud van het 'echte' omgevingsplan en het bijbehorende proces van de transitie.

#### 3. De voortgang en kosten van het transitietraject omgevingsplan te monitoren en jaarlijks te evalueren.

Dat er met het maken van een gemeente dekkend omgevingsplan een grote opgave ligt is op voorhand duidelijk. Voorgesteld wordt de voortgang en de kosten gemoeid met het transitietraject om te komen naar een omgevingsplan te monitoren en jaarlijks te evalueren.

### Risico's of kanttekeningen

Zoals ook in de Routekaart 2022 is aangegeven, zullen wij u op de geschikte momenten informeren over

de stand van zaken.

## **Communicatie en participatie**

### **Financiën**

De Startnota Omgevingsplan Heerenveen heeft gevolgen voor de organisatie. Wij voorzien dat een robuust team de komende jaren de uitrol van de (deel)omgevingsplannen naar één integraal en compleet omgevingsplan Heerenveen zal realiseren. In de Perspectiefnota van het voorjaar en de Programmabegroting 2022 vastgesteld door de raad in november 2021 is een voorstel gedaan, op basis van de kennis van nu. In de komende maanden en met het toenemen van onze ervaringen in de pilot omgevingsplan, zal het beeld concreter worden en zal de benodigde organisatie capaciteit duidelijker worden. Daarom zal in het voorjaar van 2022 opnieuw een gedetailleerder beeld en, mogelijk ook, een voorstel gedaan worden voor de middelen die nodig zijn voor een succesvolle uitvoering van de startnota.

### **Bijlagen**

1. Startnota Omgevingsplan Heerenveen
2. Afwegingsnota Omgevingsplan Heerenveen
3. Kennisdocument Omgevingsplan Heerenveen