

Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller

Schotanus, Saskia

Kenmerk

Z.22.367480 / D.22.1544668

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Wijzigen Algemene Plaatselijke Verordening

Onderwerp

Wijzigen Algemene Plaatselijke Verordening

Voorgesteld besluit

1. De gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen.

Inleiding

Jaarlijks wordt de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) geactualiseerd. In de wijziging van de APV die nu voorligt, worden de meest recente aanpassingen uit de modelverordening van de VNG verwerkt, voor zover van toepassing. Dit betreffen zowel inhoudelijke als technische aanpassingen.

Beoogd effect

Een APV die aan de wettelijke eisen voldoet, duidelijk en helder is en die aansluit bij de uitvoeringspraktijk.

Argumenten

1.1 Het colorverbod is onverbindend verklaard

Bij de vorige wijziging van de APV, in juni 2021, is het zogenaamde colorverbod opgenomen in de APV. Het gaat om het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties, zoals het logo van een verboden motorclub. Recent heeft de Hoge Raad dit colorverbod onverbindend verklaard, vanwege strijd met het grondrecht op vrijheid van meningsuiting. Gemeenten moeten dit verbod nu uit de APV schrappen, zo ook onze gemeente.

In onze gemeente staat het colorverbod in het tweede (en derde) lid van artikel 2:25a (evenementen) en artikel 2:50a (verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties). De betreffende artikelen zijn respectievelijk aangepast en verwijderd.

1.2 Een verhuurder kan voortaan direct worden aangesproken bij woonoverlast

In artikel 2:79 is een zorgplicht opgenomen voor gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. De burgemeester kan op grond hiervan gedragsaanwijzingen geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen en aan verhuurders. Tot 1 januari 2021 was de gedragsaanwijzing aan verhuurders alleen mogelijk als de persoon die overlast gaf niet als ingezetene in de desbetreffende gemeente stond ingeschreven. Met de

inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte op 1 januari 2021 is die beperking vervallen. In verband hiermee is artikel 2:79 aangepast. Om woonoverlast beter tegen te gaan, geldt de zorgplicht voortaan in alle gevallen voor verhuurders van woonruimten. Dat betekent dat verhuurders zorgdragen dat de woningen die zij verhuren geen ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken. Als de verhuurder zich niet of op een verkeerder manier inzet tegen ernstige en herhaaldelijke hinder, kan de burgemeester direct een verhuurder aanspreken en hoeft de burgemeester daarvoor niet eerst de huurder te hebben aangesproken. Dit is wenselijk wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn in panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel wisselen. De burgemeester kan dus - als ultimum remedium - direct aan een verhuurder een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

1.3 De Drank- en Horecawet is vervangen door de Alcoholwet

De Drank- en Horecawet is per 1 juli 2021 gewijzigd. De wet wordt voortaan aangeduid als Alcoholwet en de betreffende artikelen in de APV zijn hierop aangepast. De nummering van de artikelen blijft overigens onveranderd.

1.4 In artikel 2:78 zit een onvolkomenheid

Vorig jaar heeft u besloten de duur van de gebiedsontzegging in artikel 2:78 te wijzigen van 24 uur naar 72 uur. Abusievelijk is het getal '2' in de vastgestelde en gepubliceerde versie van de APV weggefallen. Deze omissie is hersteld.

1.5 Artikel 2.1b is overbodig

Artikel 2.1b (verblijfsontzeggingen) kan vervallen, omdat artikel 2:78 (gebiedsontzeggingen) hetzelfde regelt. Artikel 2:78 is in 2014 in de modelverordening van de VNG gekomen. Toen is abusievelijk artikel 2.1b niet verwijderd in onze APV. De modelverordening kent dit artikel niet (meer). Om verwarring bij toepassing van het juiste artikel te voorkomen, wordt artikel 2:1b nu verwijderd.

1.6 Bepalingen carbidbus worden niet aangepast

De regels voor het carbidbus tijdens de jaarwisseling zijn vastgelegd in artikel 2:73a van onze APV. Op enkele uitzonderingen na bevatten de APV's van alle 18 gemeenten in Fryslân vergelijkbare voorschriften. De belangrijkste verschillen per gemeenten zitten in de wijze van aanmelden (vergunning of melding) en de tijdstippen waarop carbidbus mag worden geschoten. Eind vorig jaar is regionaal voorgesteld om de APV/beleidsregels te harmoniseren, zodat een eenduidig toezicht en handavingskader kan worden gecreëerd. Op bestuurlijk niveau is in Fryslân het commitment afgesproken om of vanuit de APV-regelgeving of vanuit beleidsregels op lokaal niveau uniformering aan te brengen op de volgende twee onderwerpen:

- Eindtijd carbidbus: wordt gesteld op zonsondergang (17.00/18.00 uur)
- Grootte carbidbus: wordt gesteld op maximaal 50 liter.

Een organisator is primair verantwoordelijk voor het handhaven van de orde, veiligheid en gezondheid. Handhaving van en toezicht op de voorwaarden is aan de gemeente.

In Heerenveen geldt bij carbidbus een eindtijd van 02.00 uur op 1 januari en de inhoud van de (melk)bus/carbidbus mag maximaal 60 liter bedragen. De ervaring leert dat deze voorschriften de afgelopen jaren nooit tot problemen of klachten hebben geleid in onze gemeente. Het verschil in inhoud tussen een 50 of 60 liter carbidbus is in de praktijk bovendien ook nauwelijks te zien (of te horen).

Wij stellen dan ook voor om het huidige artikel 2:73a in de APV te handhaven.

Risico's of kanttekeningen

-

Communicatie en participatie

Boodschap	Doelgroep	Via welk middel	Door wie	Wanneer
Bekendmaking en publicatie van de geactualiseerde APV	Iedereen	Het digitale gemeenteblad	Afdeling VVTH en bekendmaken@daadkracht.nl	Na vaststelling van de gewijzigde APV door de gemeenteraad
Publicatie integrale tekst APV	Iedereen	www.overheid.nl	Afdeling VVTH en bekendmaken@daadkracht.nl	Na vaststelling van de gewijzigde APV door de gemeenteraad

Financiën

-

Bijlagen

- Collegevoorstel
- Overzicht te wijzigen artikelen APV
- Integrale tekst APV