

Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller

Tamminga, Klaske

Kenmerk

Z.25.500398 / D.25.1990917

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Heerenveen, Rijksweg nabij nummer 19 Omgevingsvergunning - ontwerp VVGB

Voorgesteld besluit

1. Een (ontwerp-)verklaring van geen bedenkingen af te geven op grond van artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), juncto artikel 3.11 Wabo, juncto artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht (Bor) voor het realiseren van een zonnepark op de locatie aan de Rijksweg nabij nummer 19 te Heerenveen, kadastraal bekend Tjalleberd, sectie F, nummers 1954, 2009 en 2010.
2. Deze verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken wanneer er geen zienswijzen over de ontwerpverklaring zijn ingediend.

Inleiding

Initiatiefnemer heeft op 4 mei 2023 een verzoek ingediend voor het realiseren van een zonnepark op de locatie aan de Rijksweg nabij nummer 19 te Heerenveen, kadastraal bekend Tjalleberd, sectie F, nummers 1954, 2009 en 2010. Door het zonnepark wordt elektriciteit opgewekt uit zonne-energie. Het zonnepark wordt geplaatst voor een periode van in beginsel 25 jaar. De gronden waarop het zonnepark wordt beoogd hebben een agrarische bestemming. De realisatie van het zonnepark past niet binnen het huidige planologische regime. Het plan is in strijd met de 'Beheersverordening Joure, Langweer, Nijehaske, Oudehaske en het Buitengebied'. De vergunning moet worden geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) niet mogelijk is. In dit geval kan gebruik worden gemaakt van de bevoegdheid die is opgenomen in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo.

Ons college is van mening, dat het aanvaardbaar is medewerking te verlenen aan het plan en toepassing te geven aan de afwijkingsbevoegdheid overeenkomstig de bepalingen in de Wabo. Uit artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor volgt echter dat de vergunning alleen kan worden verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daar geen bedenkingen tegen heeft. De verklaring kan slechts (gemotiveerd) worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Het verkrijgen van de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen van de raad, zodat de besluitvormingsprocedure kan worden vervolgd.

1.1 Het planvoornemen draagt bij aan de duurzaamheidsambities

Het project draagt bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente Heerenveen. We hebben de ambitie om in 2050 energieneutraal te zijn. Als tussenstap willen we in 2030 een CO2-reductie van 49 procent gerealiseerd hebben ten opzichte van 1990. Dat houdt ook in dat we 70 procent van het elektriciteitsverbruik van onze gemeente lokaal en duurzaam opwekken. Om onze duurzaamheidsdoelstellingen te bereiken, hebben we naast de huidige projecten, energiebesparing en zonnepanelen op daken ook (extra) zonneparken nodig. Het beoogde zonnepark beslaat 11,3 hectare en is daarmee een onderdeel van de beoogde 75 hectare zonnepark in de gemeente Heerenveen.

1.2 Het planvoornemen is tot stand gekomen met de zogenoemde 'Sinnetafel'

In het Beleidskader zijn eisen opgenomen voor toepassing van de zogenoemde Zonnetafel-methodiek (Sinnetafels). Dit is een werkproces waarbij de omgeving actief en vroegtijdig wordt betrokken bij de planvorming. Het zogenaamde 'zonnetafelgesprek' heeft op 29 maart 2022 plaatsgevonden. Bij dit gesprek waren naast initiatiefnemer en diens gemachtigde, alle omwonenden, een delegatie van de gemeente, een delegatie van een adviesbureau als organisator van het zonnetafelgesprek, een delegatie van de gemeente Heerenveen en een afvaardiging van energiecoöperaties SHEC en It Hasker Pompke

aanwezig. Provincie Fryslân had voorafgaand aan dit gesprek haar wensen te kennen gegeven aan het de organisatie.

In dit gesprek werd Zonnepark Oudehaske door alle aanwezigen grondig op de landschappelijke gevolgen geanalyseerd. Deze aanbevelingen zijn vervolgens verwerkt in een nieuw ontwerp. Dit inpassing, inrichtings- en beheerplan werd gepresenteerd in een terugkoppelingsbijeenkomst op 25 oktober 2022 en maakt onderdeel uit van het initiatief.

1.3 Lokaal eigendom / Anterieure overeenkomst (AOK)

In onze raadsbrief van 12 december 2024 hebben wij u geïnformeerd dat het tot op heden niet gelukt is om de vereiste 50% financiële participatie door een lokale partij te realiseren. Dit is een essentieel onderdeel van ons Beleidskader Zonneparken 2022, waarin lokaal eigendom wordt gezien als een belangrijke voorwaarde.

Gezien het langdurige traject en de noodzaak om lokaal eigendom te waarborgen, hebben wij in de AOK een clause opgenomen. Deze clause treedt in werking als binnen een jaar na ondertekening van de AOK geen invulling is gegeven aan het lokaal eigendom. Voor de invulling van deze clause hebben wij een extern financieel adviesbureau benaderd, die de businesscase van het park heeft geanalyseerd en alternatieve vormen van 50% financieel lokaal eigendom heeft uitgewerkt. Hierbij wordt rekening gehouden met het beleidskader Zonneparken van de gemeente.

Op 12 december 2024 is de AOK afgesloten met initiatiefnemer met daarin een clause om lokaal eigendom te compenseren. In deze anterieure overeenkomst is opgenomen, dat:

Indien het (mede-)eigenaarschap door een lokale energiecoöperatie niet slaagt binnen 12 maanden na het ondertekenen van de overeenkomst, dan geldt de volgende wijze van participeren/investeren:

- een jaarlijkse bijdrage in een door de gemeente ingesteld energiefonds. Deze bijdrage is afhankelijk van het opgesteld vermogen van het zonnepark en
- een jaarlijkse bijdrage van een vast bedrag van € 10.000,- in het door de gemeente ingestelde energiefonds.

1.4 Ruimtelijke onderbouwing

In dit soort procedures moet onder andere worden nagegaan of een omgevingsaspect een belemmering zal vormen voor de beoogde ontwikkeling, hetgeen wordt beoordeeld aan de wet- en regelgeving. De omgevingsvergunning kan dan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt ingegaan op de van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante aspecten. Er zijn wat ruimtelijke aspecten betreft geen belemmeringen. De onderbouwing maakt integraal onderdeel uit van het (te nemen) besluit. Hierna zijn kort de verschillende ruimtelijke aspecten benoemd. Achtereenvolgens komen de volgende omgevingsaspecten aan de orde: Bodem, Water, Archeologie, Natuur, Verkeer, Geluid, Luchtkwaliteit, Licht, Externe veiligheid, Milieu zoning en Kabels en leidingen.

Bodem

Gelet op de onderzoeksresultaten kan gesteld worden dat er geen sprake danwel vermoeden bestaat op de aanwezigheid van een geval van ernstige bodemverontreiniging danwel een bodemkwaliteit welke de maximaal toelaatbare kwaliteit (Interventiewaarde) overschrijdt en dat de locatie geschikt is voor de beoogde functie.

Water

Voor het project is een watertoets doorlopen. Het Wetterskip is op de hoogte van het project en heeft randvoorwaarden aangegeven. Het ontwerp voldoet aan deze randvoorwaarden. Er zal tijdig een

watervergunning bij het Wetterskip worden aangevraagd. Gelet op het voorgaande is het project op het onderdeel water uitvoerbaar.

Archeologie

Er is een archeologisch veldonderzoek uitgevoerd. Tijdens het verkennend booronderzoek is aangetoond dat het veen volledig is ontgonnen. Ook het onderliggende dekzand is verstoord geraakt. De top van het dekzand, het maaiveld uit de Steentijd, is niet meer intact. Bovendien zijn er geen aanwijzingen voor podzolbodems waargenomen. Ook zijn er geen archeologische indicatoren aangetroffen. Het project wordt uitgevoerd conform wetgeving en beleid voor archeologie. Er zijn geen archeologische waarden aangetroffen.

Natuur

Gebiedsbescherming

De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden De Deelen (op ca. 4,6 km afstand) en Sneekermeergebied (op circa 5,3 km afstand) zijn Vogelrichtlijngebieden. Het dichtstbijzijnde Habitatrichtlijngebied is Rottige Meenthe & Brandemeer (op circa 10,5 km). Dit zijn dusdanige afstanden van het plangebied dat geen verstoring door licht, geluid of beweging zal plaatsvinden.

Om negatieve effecten van deze stikstofdepositie uit te kunnen sluiten, is een berekening met de Aeries calculator uitgevoerd (zie bijlage 8). Uit de Aeries-berekening blijkt dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/jr. Er is geen effect op Natura 2000 door stikstofdepositie.

Het plangebied valt buiten de begrenzing van NNN/EHS. Het zonnepark heeft geen effecten op het ecologisch functioneren van het Natuur buiten EHS-gebied.

Soortenbescherming

Het project zal worden uitgevoerd conform wetgeving en beleid voor natuur. Zowel ten aanzien van gebiedsbescherming als ten aanzien van soortenbescherming zijn er geen belemmeringen.

Verkeer

In de aanlegfase zal een geringe en incidentele verhoogde verkeerstoename plaatsvinden voor de aanleg van de zonnepanelen. In de gebruiksfase zal er (bijna) geen sprake zijn van een toename van verkeer, enkel ten behoeve van het onderhoud van de panelen. De Rijkswegen en lokale wegen kunnen de verkeersintensiteit (in aanleg- en gebruiksfase) goed aan.

Geluid

Binnen het plangebied wordt geen geluidgevoelige bebouwing opgericht. Akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï (of spoorweglawaaï) is niet aan de orde. Het project leidt niet tot een relevante geluidbelasting op de omgeving.

Luchtkwaliteit

Het zonnepark leidt niet tot een substantiële verkeersaantrekkende werking en is daarmee niet van invloed op de luchtkwaliteit. Op grond van de Wet milieubeheer is hier sprake van een project dat 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Licht

De beoogde installatie produceert geen licht. Door toepassing van een anti-reflectie laag op de zonnepanelen zal er bovendien niet of nauwelijks sprake zijn lichtweerkaatsing naar de (directe) omgeving.

Externe veiligheid

Het project heeft geen gevolgen voor risicovolle inrichtingen of transportroutes.

Milieuzonering

Er wordt voldoende afstand aangehouden tot milieugevoelige bestemmingen.

Kabels en leidingen

Over de uitvoering van het project zijn gedetailleerde afspraken gemaakt met netbeheerder.

Risico's of kanttekeningen

De ontwerpvergunning wordt gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd voor zienswijzen. Bij geen zienswijzen kan de vergunning, zonder tussenkomst van de gemeenteraad, worden verleend.

Communicatie en participatie

De aanvraag is ingediend voor 31 december 2023 en betreft een Wabo-aanvraag. Participatie vanuit de Participatieverordening, die is gericht op de (nieuwe) Omgevingswet, is daarom geen indieningsvereiste.

Echter initiatiefnemer heeft vanaf het eerste moment lokale belanghebbenden in het ontwikkelproces betrokken en hun wensen en opmerkingen ten aanzien van de inpassing van het zonnepark verwerkt in het uiteindelijke ontwerp.

Initiatiefnemer wordt schriftelijk op de hoogte gebracht van het (ontwerp-)besluit. De kennisgeving van het (ontwerp-)besluit vindt plaats via het elektronisch publicatieblad (gemeentebblad, provinciaal blad, enzovoort). De (ontwerp-) omgevingsvergunning en de bijbehorende stukken liggen ter inzage zo lang als de zienswijze- en de beroepstermijn duren.

Financiën

Er is een anterieure overeenkomst afgesloten met initiatiefnemer.

Alle kosten van de planvorming en de realisatie naar aanleiding van dit plan zijn voor rekening van de aanvrager

Bijlagen

- Ontwerp-omgevingsvergunning, inclusief bijlagen
- Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen